

CONTENIDO

Presentación

Liminar

I. VISIÓN GENERAL: LIMITACIONES ESTRUCTURALES QUE AFRONTA LA SOCIEDAD ECUATORIANA

Graves secuelas

Elementos que agravan el problema

Profunda distorsión

Equívoco que continúa

Análisis sumario de los problemas antes enunciados

Pobreza generalizada; grupos de poder económico altamente concentrados

Abismo entre lo urbano y lo rural

Migración hacia las ciudades principales

Desocupación, angustia e inseguridad

El fantasma del hambre

Situaciones que acentúan los problemas de desocupación y déficit de alimentos

Fuga de la producción agrícola

Desbalance del comercio exterior

Hidrocarburos en mengua

Retraso tecnológico

Sangría permanente de recursos: deuda externa y burocracia interna

Deuda externa y otros pagos al exterior

Burocracia desorbitada

Vulnerabilidades del desarrollo regional

Caso específico de los consejos provinciales

Entidades regionales de desarrollo

Municipalidades

Base de solución: crear fuentes de trabajo en las áreas rurales

Imperativos nacionales

Interrogantes sustanciales

II. CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN Y EXPANSIÓN DE LA POBREZA

Crecimiento del sector urbano, estancamiento del rural

Ciudades con alto crecimiento; decadencia del sector rural

Un balance de la urbanización: entre la realidad y el espejismo

Descomposición de estructuras rurales; concentración de recursos en Quito y Guayaquil

La migración campo-urbe fue más intensa que el proceso de industrialización

Desalentadora realidad

Desocupación encubierta

Espejismo doloroso

Generalizada pobreza, una agobiante realidad
Medición de la pobreza
Los más pobres de los pobres
La pobreza urbana
Los contrastes
Triste visión del futuro

III. UN EXPLOSIVO ABISMO ENTRE CIUDAD Y CAMPO

Magnitud y realidad de lo rural
Ideal del Estado
Condiciones mínimas de vida
Visión general

LOS INFORMES DE INEC SOBRE LOS SERVICIOS BÁSICOS EN LAS CIUDADES Y EN EL CAMPO

Panorama sumario en cifras

Análisis en mayor detalle de las diferencias campo-ciudad

Mortalidad infantil

Condiciones sanitaria en el campo proclives a infección y enfermedad

Agua

Eliminación de aguas servidas y de excretas

Cuidado de la salud

Servicios hospitalarios

Situación alimentaria

Más altos déficit de educación y de energía eléctrica en el sector rural

Educación

Servicio eléctrico y suministro de recursos energéticos

Grandes ciudades, poblaciones intermedias y campo

Vivienda

IV. FLUCTUANTES DESNIVELES EN PROVISIÓN DE SERVICIOS BÁSICOS ENTRE GUAYAQUIL Y QUITO Y OTROS CENTROS POBLADOS DEL PAÍS.

Servicios esenciales, en lo material: agua potable, alcantarillado, energía eléctrica

Iniciación y razón de los cambios en materia de provisión de agua potable y servicios de alcantarillado

Agua potable

Eliminación de aguas servidas y alcantarillado

Eliminación de basura

Servicios de Salud

Suministro de energía y de educación básica

Energía eléctrica

Electricidad para vivienda

Educación

Perspectivas de cambio

Diferencias entre cantones de una misma provincia

V. DESORBITADA CONCENTRACIÓN DE FUENTES DE TRABAJO Y DE EMPLEO EN QUITO Y GUAYAQUIL

Concentración de compañías en los años 90

Compañías anónimas y sucursales de compañías extranjeras

Compañías de capital general

Compañías manufactureras

Inversión extranjera en compañías

Compañías de responsabilidad limitada

Personal que labora en empresas industriales y mineras

Situación que no ha cambiado

Tendencia que se agrava

Insuficiencia de mecanismos de desconcentración

Una muestra de dramática diferencia en fuentes de trabajo

Establecimientos comerciales

Muy poco financiamiento para actividades en zonas periféricas

Ocupación en el sector turístico

Vías de comunicación

SEGMENTOS PRODUCTIVOS BÁSICOS

VI. UNA VISIÓN PANORÁMICA DE LA UTILIZACIÓN DEL ESPACIO NACIONAL

Subespacio urbano central

Subespacios de la periferia activa y pasiva

Consecuencias de la forma actual de la utilización del espacio nacional

Doble concentración de riqueza

Fuerte tendencia migratoria hacia Quito y Guayaquil

Razones y consecuencias de la migración hacia ciudades mayores

Factores estáticos y dinámicos de la calidad de vida

Desequilibrio de la red urbana interna

Imprescindible impulso a un desarrollo desconcentrado y, sobre todo, al desarrollo rural

VII. UNA VISIÓN DEL FUTURO

Las ciudades ecuatorianas en el futuro

El gran problema de la desocupación urbana hacia los años 2000

La mayor parte de la población desocupada o subocupada se encontraría en el sector urbano

Déficit de producción de alimentos básicos

Baja productividad agrícola

Dramática erosión en las tierras interandinas

Disminución de la producción de petróleo y necesidad de importarlo hacia los años 2000

Brecha comercial

Gravitación de la deuda externa

VIII. DESCENTRALIZACIÓN Y DESARROLLO RURAL

El sistema de modernización ha planteado el gobierno del presidente Durán Ballén; y el desarrollo armónico del territorio nacional

Excesivo énfasis a la privatización; insuficiente, a la descentralización

Una orientación general para la descentralización

Algunos planteamientos del actual gobierno

Entidades que deberían tomar a cargo la promoción del desarrollo rural

Inconveniencia de que lo hagan organismos de la función ejecutiva

La tesis de fundir atribuciones de Gobernador y Prefecto

¿Conviene que la promoción del desarrollo rural sea asumida por las entidades de desarrollo regional o por alguna de las del régimen seccional autónomo?

La opción de las entidades de desarrollo regional

La opción de las entidades seccionales

Diferenciación entre las actividades de provisión de bienes y servicios públicos y producción de ellos

Aumentar la participación de la sociedad civil

Reiteración de un planteamiento enunciado diez años atrás

IX. HACIA UN NUEVO ROL DE LOS CONSEJOS PROVINCIALES

Capacidad operativa de los consejos provinciales

Falta de clara conceptualización jurídica

Restricciones económicas

Politización y falencias administrativas y técnicas

La crítica a la conformación de provincias y consejos provinciales

Funciones que podrían asignarse específicamente a los consejos provinciales

Integración nacional

Articulación de los sistemas y mecanismos de planificación y coordinación

Desarrollo económico

Manejo del espacio provincial

Desarrollo social

Desarrollo de la comunidad

SITUACIÓN JURÍDICO-ADMINISTRATIVA ESPECÍFICA CONCERNIENTE AL ARCHIPIÉLAGO DE GALÁPAGOS

Discrepancia entre la realidad y la norma constitucional

Particularidades de Galápagos

El alcance de la norma constitucional

Necesidad de prevenir problemas del funcionamiento de un consejo con atribuciones generales para todas las provincias

Alternativas de solución

Posibilidad de reforma del artículo 120 de la Constitución

Posibles reformas legales

X. ASIGNACIÓN DE RECURSOS

Asignación de recursos a las entidades seccionales que se observa al presente

Notable concentración en provincias y ciudades primadas

Mecanismos de corrección: su insuficiencia

Necesidad de perfeccionar las medidas correctivas

Incremento de recursos para entidades seccionales
Incremento de ingresos por aumento en tributos recaudados localmente
Falencia tributaria de los consejos provinciales
Asignación de recursos por participación en rentas de recaudación nacional
Distribución de rentas de recaudación nacional
Proporcionada atención al sector rural
Asignación de recursos en función de la magnitud de la población,
y
fundamentalmente, de la que se encuentra en condiciones de
pobreza
Afinamiento de valoraciones de INEC
Mortalidad infantil
Desnutrición infantil crónica
Analfabetismo
Otros elementos por considerarse para la medición de la pobreza, en
adición a los propuestos por INEC
Limitaciones edafológicas
Zonas inundables
EL COSTO DEL ABASTECIMIENTO DE SERVICIOS SANITARIOS BÁSICOS RESULTA
MÁS ALTO EN LAS CIUDADES GRANDES
Costo del suministro de agua potable
Costos de eliminación de aguas servidas

XI. HACIA UNA MÁS ARMÓNICA DISTRIBUCIÓN DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA Y LOS MECANISMOS DE PODER

Tendencias migratorias
Provincias grandes y menores
La población rural predomina en la mayoría de las provincias
Casos específicos de algunas provincias
Posibles soluciones
Distritos electorales
Situaciones específicas en determinadas provincias
Un imperativo del país: desarrollar la zona de pie de monte occidental
Hacia una nueva distribución política

XII. CONCLUSIONES

Necesidad de equilibrio en el desarrollo nacional
Retraso de las zonas rurales. Causas. Problemas que genera
Vías de solución
Modernización y descentralización
Necesidad de precisar ámbitos de actividad
El rol de los consejos provinciales
Intensificar la coordinación
Otras medidas esenciales
Financiamiento de las entidades seccionales
El aporte del Estado
Criterios para la distribución de recursos a las entidades seccionales

Distribución en función de la población en situación de pobreza o indigencia
Hacia una normativa común para municipalidades y consejos provinciales
La situación de Galápagos
Sugerencias adicionales.

ANEXOS

1. Cuadros estadísticos sobre falencias en servicios de agua potable y alcantarillado, eliminación de excretas, luz eléctrica
2. Cuadros estadísticos sobre población por provincias. En cada una de éstas, por cantones y zonas urbanas y rurales
3. Cuadros estadísticos sobre analfabetismo, educación en niveles primario, preprimario y medio
4. cuadros estadísticos y proyecciones sobre excedente de mano de obra urbana, déficit de trabajadores rurales, de productos alimenticios, en balanzas Comercial y de Pagos.
5. cuadros estadísticos sobre operaciones de crédito otorgadas por el sistema Bancario Financiero Nacional
6. Propuesta de redistribución de recursos para consejos provinciales
7. Asignación de recursos

índice de cuadros anexos

El autor

Descripción de las instituciones auspiciantes:
Sociedad Alemana de Cooperación Técnica, GTZ.
Universidad Andina Simón Bolívar;