

tomo II

Parte cuarta

Actuaciones específicas del Estado y los entes públicos
en los sectores primario y secundario de la economía

XI. PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y ACTUACIONES ESPECÍFICAS RESPECTO A LOS SECTORES AGRÍCOLA, FORESTAL, PECUARIO, MINERO Y DEL ESPACIO MARÍTIMO Y AÉREO

Protección del medio ambiente: normativa dispersa e inorgánica

Una Ley para el Ecodesarrollo Regional Amazónico - La ecología en las Islas Galápagos - Problemas fundamentales en relación con el medio ambiente - El Reglamento Ambiental para las Operaciones Hidrocarburíferas en el Ecuador - Intentos de protección jurídica del medio ambiente en la Constitución Política - Uso del suelo

Sector Primario

Agricultura - Leyes en materia de tierras, aguas, bosques, flora y fauna - Fomento y Desarrollo Agropecuario - Recursos hídricos - Recursos forestales - Programas específicos de promoción agropecuaria - Recursos ictiológicos - Ley de Facilitación de Exportaciones y de Transporte Acuático

Ondas hertzianas, electrónicas y telecomunicaciones 35

Reformas a la Ley de Telecomunicaciones - Radiodifusión y Televisión - Aeronáutica - Minas

XII. HIDROCARBUROS

Tratamiento jurídico especial

Importancia de los recursos hidrocarburíferos en la vida nacional - La primera época de la actividad petrolera en el Ecuador - La transición

La Ley de Hidrocarburos

Características de la Ley de Hidrocarburos - Las codificaciones de 1974 y 1978 - La Constitución de 1978 - Reformas de 1982 - Creación de PETROECUADOR - Las reformas de noviembre de 1993 - Comparación entre el sistema previsto por la Ley de Hidrocarburos y el que configuran las reformas de 1993 - Normas que burlan una disposición constitucional

XIII. OTROS RECURSOS ENERGÉTICOS

Sistemas nacionales de energía - Instituto Nacional de Energía, Consejo Superior de Energía - Graves inconsistencias de la política energética

Energía eléctrica

Inicios en el país - Normativa básica del sector eléctrico

Otras energías

Energía atómica

Problemas de la legislación ecuatoriana en materia de energía eléctrica

Falta de articulación con la planificación general - Modelo centralizador y concentrador - Preferencia por megaproyectos - Postergación de procesos de transmisión y distribución - Pérdidas de energía demasiado altas - Inexistencia de procesos de modulación de la demanda - Altos e inapropiados subsidios que debilitan el sistema - Drástica disminución de fondos provenientes de la participación en las exportaciones hidrocarburíferas; incremento de costos externos, y pérdidas para INECEL - Concentración de centrales de generación hidráulica en una sola vertiente hidrográfica - Excesiva concentración de funciones; crecimiento exagerado del área administrativa. Falencia en

actividades básicas - Rigidez en la administración de recursos humanos -
Politización de niveles directivos - La situación de las Empresas Eléctricas

XIV. SECTOR SECUNDARIO Y ACTIVIDADES UBICABLES ENTRE ESTE Y EL TERCIARIO

Visión general

Leyes de Fomento para el Sector Industrial - Otras leyes de fomento de
actividades manufactureras - Razones para el relativo fracaso de la política de
sustitución de importaciones - Consejo Nacional de Productividad y
Competitividad

Turismo

Hacia una reorientación de la política turística nacional - Posibilidades
de impulso a la actividad turística en Ecuador - Algunas características del
turismo en Ecuador - Conclusión

Parte quinta

Actuaciones del Estado respecto
al sector terciario de la economía

XV. Comercio INTERNO, transporte, contratación pública Y servicios básicos

Fases de la actividad del Estado en el sector terciario

Comercio interno - Transporte

Normativa sobre Contratación Pública

Orientación y objetivos básicos de la Ley de Contratación Pública -
Características generales de la Ley de Contratación Pública - Objetivos y
orientación de la Ley

Suministro de servicios en áreas de comunicación y provisión de energía

XVI. ENTIDADES OPERATIVAS DEL Sector financiero

Entidades financieras operativas públicas - Intermediación financiera de
entidades privadas - Tipos de instituciones financieras privadas - Operaciones
que pueden realizar los Bancos - Operaciones que pueden efectuar las sociedades
financieras privadas - Operaciones de las que están excluidas las Mutualistas y
Cooperativas de Ahorro y Crédito

Posibilidad de que las mutualistas y las cooperativas de ahorro y crédito
amplíen su participación en los mercados financiero y de valores

Informalidad en el área financiera - Disparidad entre desarrollo de
poblaciones intermedias y servicios para ellas - Desatención a clientes pequeños
y concentración financiera - Crecimiento en capital y activos de las
cooperativas; absorción de recursos por los bancos - Crecimiento de activos -
Decrecimiento de captaciones - Progresiva merma en la captación de ahorro por
parte del subsector financiero privado social o comunitario - Magnitudes de
activos y cartera comparadas con otras entidades del sector financiero

Requerimientos para que las cooperativas alcancen mayor participación en
los mercados financieros y de valores

Imperativos generales - Ampliación de servicios financieros - Sistemas de
control - Aspectos de estructura y organización

XVII. ENTIDADES operativas del Mercado de Valores

Mercado de capitales, Mercado de Valores; enunciado de sus entidades
operativas

Clases o ámbitos del Mercado de Valores - Intermediarios y operadores de valores
Mercado bursátil
Bolsas de Valores - Casas de valores
Mercado extrabursátil
Mecanismos de transacciones extrabursátiles (METEX) - Compañías operadoras de valores extrabursátiles (COVEX)
Depósito Centralizado de Compensación y Liquidación de Valores
Calificadoras de Riesgo
Fondos de inversión
Composición de activos - Limitaciones - Fideicomisos mercantiles
Administradoras de fondos
Holdings y grupos económicos

XVIII. Seguridad Social: socialización del riesgo

Inadecuado manejo del tema de Seguridad Social en el país - Orientaciones fundamentales de la seguridad social- Evolución del Sistema de Seguridad Social en Ecuador - La crisis del IESS y sus causas - Características de la población económicamente activa en el Ecuador - Proyecciones de una privatización de la Seguridad Social en Ecuador - Los principios de universalidad y solidaridad - Los seguros paralelos o mixtos
Las experiencias en otros países
Países desarrollados
Países en desarrollo
Chile - Perú - Colombia - Singapur - Conclusiones del análisis comparativo
- La seguridad social y la consulta popular

XIX. Comercio Exterior

Actuación del Estado en el Comercio Exterior
La normativa del Comercio Internacional - Tendencias de la economía mundial y del comercio internacional - La situación del Ecuador
- Principales rubros de exportación - Destino de las exportaciones ecuatorianas
Principales normas que rigen el comercio internacional y su incidencia para el Ecuador
Convenios de los que es parte el Ecuador - Tratados y Acuerdos Internacionales de los que el Ecuador no fue o no es parte, que inciden en su comercio externo
El GATT
Acuerdos mundiales por productos - Beneficios arancelarios conferidos por grupos de países - Beneficios conferidos por países específicos
El manejo interno de las políticas de Comercio Exterior
Imperativos

Parte sexta

Modernización del Estado
y privatización

XX. MODERNIZACIÓN DEL ESTADO

Visión teórica general: posiciones contrastantes y necesidad de equilibrio
Las tesis contrapuestas - Posición que compartimos - El imperativo esencial del momento actual
Diversas posiciones
La visión ultraprivatizadora: un punto de partida real; pero una distorsión básica en que ella incurre - Evaluación de esas tesis - Valores trascendentes y

neoliberalismo - El trasfondo del neoliberalismo - Hacia un equilibrio en las medidas de modernización - La cruzada privatizadora

XXI. MODERNIZACIÓN Y PRIVATIZACIÓN: PRAXIS GENERAL EN ALGUNOS PAÍSES TIPO, ESPECIALMENTE DE AMÉRICA LATINA

La crisis del Estado de Bienestar - La teoría de la disminución del tamaño del Estado

Modernización y privatización en América Latina

Indicadores del deterioro

Las políticas de acción y medidas específicas

Las medidas económicas - Efectos de la reducción del gasto público

- Incidencia de las modificaciones en la estructura del gasto

Otras reformas

Liberalización del comercio exterior - Resultado final de las medidas económicas y tentativas de atenuarlo - Programas de aumento de capacidades productivas

Casos de algunos países latinoamericanos específicos

Chile - Argentina - Bolivia - Perú - México

Conclusiones

XXII. La experiencia ecuatoriana en materia de modernización del estado

Énfasis desproporcionado en cierto tipo de privatización; falseamiento y postergación de la descentralización

Objeto de la Ley de Modernización - La privatización frente a elementos prioritarios de la modernización - La acción modernizadora del Gobierno del presidente Durán Ballén, en la práctica - Énfasis a cierto tipo de privatización

Urgencia de adoptar medidas efectivas para la descentralización

Muy desigual distribución de recursos - Necesario incremento de recursos para entidades seccionales - Inequidad y desequilibrio - Distribución de rentas de recaudación nacional - El proyecto de reformas a la Constitución presentado en 1994 por el Ejecutivo y la descentralización - El Proyecto de Ley de Descentralización Administrativa y Financiera del Partido Social Cristiano

Conclusiones

XXIII. LA EMPRESA PÚBLICA Y LAS TENDENCIAS A PRIVATIZAR-

LA

La posición general de la Doctrina frente a la Empresa Pública - La actitud del Gobierno del presidente Durán Ballén - La actitud de ciertas cúpulas sindicales - Hacia una visión objetiva - Limitaciones de la empresa pública - La tendencia doctrinaria general respecto a la gestión empresarial - En busca de un tratamiento específico para los servicios públicos y la gestión económica pública

Actuaciones indispensables

Amplia gama de alternativas de privatización - Facultades de la entidad reguladora de servicios públicos - Objetivos de la regulación - Equilibrio y equidad en las tarifas - Integración de las comisiones reguladoras

Privatizaciones en países tipo

La situación en Latinoamérica

La situación en Ecuador

Se ha priorizado y potenciado una de las muchas formas de privatización

XXIV. UNA VISIÓN DE LA MODERNIZACIÓN DEL ESTADO, CENTRADA EN NUESTROS PAÍSES

Hacia una posición latinoamericana objetiva frente a la modernización del Estado

Etapas en la modernización

Líneas directrices de una política de transformación del Estado

Trascendencia y apremio de la descentralización - Provisión y producción de bienes y servicios públicos

Hacia el autocentramiento de nuestras economías

Mecanismos de control local - Autocentramiento y mercado mundial - Los requerimientos fundamentales

Conclusión: actividades básicas y urgentes

Contenido general de la obra

El autor

La Universidad Andina Simón Bolívar